Inteligencia Artificial, Economía Digital, Comercio sin Papel y Comercio Transfronterizo: Aportes desde la Cuenca del Pacífico

Este documento compila investigación realizada desde el año 2024 en adelante por organizaciones ligadas al foro de Cooperación del Asia Pacífico (APEC), en particular la Unidad de Apoyo a Políticas Públicas de APEC (PSU), el Consejo Asesor Empresarial de APEC (ABAC), el Consejo de Cooperación Económica del Pacífico (PECC) y la Fundación Chilena del Pacífico en alianza con la Subsecretaría de Relaciones Económicas Internacionales de la Cancillería (SUBREI).

FUNDACIÓN CHILENA DEL PACÍFICO

www.funpacifico.cl

2026

Contenido

Introducción 3

01 Inteligencia artificial 4

02 Aduanas 10

03 Comercio sin papel 11

04 Economía digital 13

Introducción

La Fundación Chilena del Pacífico se desempeña como Secretaría Nacional en Chile del Consejo Asesor Empresarial de APEC (ABAC, por sus siglas en inglés), así como Comité Nacional del Consejo de Cooperación Económica del Pacífico (PECC, por sus siglas en inglés). Con más de tres décadas de trayectoria, la Fundación es la única organización público-privada de su tipo en el país dedicada a apoyar la proyección de Chile en la Cuenca del Pacífico, en cuyo marco fomenta la participación nacional en los principales foros de cooperación económica de la región.

ABAC es la instancia que incorpora formalmente la voz de la comunidad empresarial del Asia-Pacífico al Foro de Cooperación Económica Asia-Pacífico (APEC), el espacio multilateral más relevante de la región, del que forman parte 21 economías. Creado en 1994, su función es asesorar directamente a los Líderes de APEC en las materias que dan forma a la agenda de desarrollo económico y de negocios de la región, desde el libre comercio y la digitalización de la economía hasta el cambio climático. Sus miembros son representantes del sector privado designados por el Presidente de la República, y el trabajo anual del Consejo culmina en el Diálogo de ABAC con los Líderes, una instancia única en su género a nivel global.

La Fundación también ejerce como sede del capítulo chileno del Consejo de Cooperación Económica del Asia Pacífico (PECC), centro de estudios que tiene la característica de ser el único observador oficial no gubernamental de los procesos APEC. Del mismo modo, integra los centros de estudios APEC de Chile (APEC Study Centers Consortium, ASCC), espacio de interacción formal de APEC con el mundo de la academia que favorece su interacción con las instituciones que lo integran en las 21 economías APEC.

La presente publicación es una compilación de referencia que reúne el trabajo desarrollado por ABAC, la Unidad de Apoyo a Políticas Públicas de APEC (PSU), el PECC y la Fundación Chilena del Pacífico en alianza con la Subsecretaría de Relaciones Económicas Internacionales de la Cancillería (SUBREI), en torno a cuatro ejes estrechamente vinculados: la inteligencia artificial, la economía digital, el comercio sin papel y las aduanas. El documento organiza informes, presentaciones, recomendaciones y declaraciones elaborados entre 2024, 2025 y 2026, que en conjunto ofrecen una mirada actualizada sobre cómo estas transformaciones están redefiniendo el comercio y la facilitación de negocios en el Asia-Pacífico, así como sobre las recomendaciones de política que ABAC ha formulado al respecto.

Con esta recopilación, la Fundación Chilena del Pacífico busca poner a disposición del público interesado en la proyección estratégica de Chile en la Cuenca del Pacífico contenido de primer nivel que facilita la comprensión de sus múltiples aristas en varias de las principales tendencias económicas en toda la región.

01 Inteligencia artificial

MARCO REGULATORIO, FACILITACIÓN DEL COMERCIO Y ADOPCIÓN SECTORIAL

La inteligencia artificial en APEC: panorama de los desarrollos actuales y del marco regulatorio emergente (2025)

Revisa en el siguiente enlace el documento completo: **ver documento ↗**

- Informe de la Unidad de Apoyo de Políticas (PSU) de APEC que diagrama el desarrollo, adopción y el paisaje regulatorio emergente de la IA en la región.
- La IA representaría hasta USD 25,6 billones de valor potencial para la economía global, y la inversión privada en IA en APEC subió a USD 164.900 millones en 2024 (desde USD 14.900 millones en 2014).
- Clasifica los enfoques regulatorios de las economías APEC (leyes dedicadas, en evaluación, uso de leyes existentes, autorregulación) con ejemplos concretos por economía (China, Perú, Japón, Singapur, Australia, Nueva Zelanda).
- Recomienda usar TLC y acuerdos digitales para ampliar compromisos sobre IA, y promover principios éticos, transparentes y responsables; útil como insumo de política regulatoria para Chile.
- Mapea las iniciativas internacionales de referencia (Principios OCDE y G20, Declaraciones de Santiago, Bletchley y Seúl, UNESCO), material directo para benchmarking regulatorio.

Alimentando la economía digital — El dilema de los centros de datos (2025)

Revisa en el siguiente enlace el documento completo: **ver documento ↗**

- Informe de ABAC (autoría de la Asia Pacific Foundation of Canada) sobre el dilema de los data centers: la infraestructura que sostiene la IA y la economía digital enfrenta límites de energía y red, con demanda eléctrica de cargas de IA que podría cuadruplicarse al 2030 y data centers que ya consumen más del 20% de la capacidad de red en algunas zonas.
- Documenta cuellos de botella de infraestructura relevantes para planificación fiscal: 1 de cada 5 proyectos de data center en riesgo de retraso por restricciones de energía, y líneas de transmisión que tardan de 4 a 8 años en algunas economías APEC.
- Advierte sobre una nueva brecha digital basada en infraestructura (acceso a capital, resiliencia de red y capacidad humana), con economías APEC que tienen hasta 100.000 veces más servidores que otras.
- Ofrece recomendaciones de política y cooperación regional (eficiencia energética de hardware/software, reuso de calor residual, alineación de instrumentos regulatorios y alianzas público-privadas) para escalar IA y economía digital sin comprometer metas climáticas.

Presentación ante ABAC — La inteligencia artificial para la facilitación del comercio (2025)

Revisa en el siguiente enlace el documento completo: **ver documento ↗**

- Presenta el proyecto de Estados Unidos y el Consejo de Cooperación Económica del Pacífico sobre uso de IA para facilitación de comercio, con foco en aduanas y cumplimiento: automatización de tareas, detección de anomalías en datos para identificar errores documentales y sugerencia de códigos del Sistema

Armonizado de designación de mercancías (HS, por sus siglas en inglés) para el cálculo arancelario y la conformidad aduanera.

- Busca producer una hoja de ruta con recomendaciones para APEC sobre aplicaciones de IA de mayor impacto, barreras y habilitadores regulatorios, ética/seguridad/privacidad/ciberseguridad, impacto en la fuerza laboral y brechas de infraestructura digital; insumo directo para la modernización aduanera.
- Aporta casos de uso concretos: la herramienta de clasificación de carga de U.S. Customs and Border Protection (analiza descripciones de productos y sugiere códigos del Harmonized Tariff Schedule) y el Smart Customs Project de la Organización Mundial de Aduanas (WCO).
- Se apoya en esfuerzos APEC existentes (el Centro de Excelencia de APEC en Comercio sin Papel [ACCEPT, por sus siglas en inglés], el plan de conectividad de comercio digital de Tailandia y el Plan de Acción del Marco de Conectividad de las Cadenas de Suministro de APEC, Fase III [SCFAP III, por sus siglas en inglés]) y en la priorización de 'AI Innovation for Trade Facilitation' en la Declaración Conjunta de la Reunión de Ministros Responsables de Comercio de APEC (MRT, por sus siglas en inglés) de 2025; e identifica los foros APEC para canalizar las recomendaciones.
- Alta relevancia por combinar IA y aduanas de forma directa y aplicada.

Actualización del PECC sobre el proyecto de inteligencia artificial para la facilitación del comercio (2026)

Revisa en el siguiente enlace el documento completo: **ver documento ↗**

- Actualización del Proyecto Insignia PECC 2026 'AI for Trade Facilitation' (Habilitando la IA para la facilitación del comercio), liderado por el comité de Estados Unidos del Consejo de Cooperación Económica del Pacífico. El informe final —con casos de estudio y una hoja de ruta de recomendaciones de política para que las economías APEC aprovechen la IA en la facilitación del comercio— ya fue finalizado y presentado.
- Entre sus conclusiones centrales, el informe final plantea que la IA no debe operar de forma legalmente autónoma: la mayor autonomía debe ganarse de manera gradual, manteniendo la responsabilidad humana en las decisiones jurídicamente determinantes. Ver informe en el sitio de PECC: **Enabling AI for Trade Facilitation in the Asia Pacific Region**
- Adopta la definición de facilitación del comercio del Plan de Acción de Facilitación del Comercio de APEC (TFAP, por sus siglas en inglés: simplificación de procedimientos aduaneros y administrativos) y detalla aplicaciones de inteligencia artificial: visión computacional para inspección de carga (análisis de imágenes de rayos X para detección de contrabando y escaneo visual de productos para sugerir la clasificación arancelaria); procesamiento de lenguaje natural (NLP, por sus siglas en inglés) para las declaraciones aduaneras; aprendizaje automático (machine learning) para la evaluación predictiva de riesgo; y aplicaciones basadas en grandes modelos de lenguaje (LLM, por Large Language Models, la tecnología detrás de los asistentes de IA generativa).
- Aborda dos cuellos de botella del Plan de Acción del Marco de Conectividad de las Cadenas de Suministro de APEC, Fase III (SCFAP III, por sus siglas en inglés): la digitalización ineficiente y la insuficiente cooperación en flujos de datos y pagos transfronterizos. Trata como temas interdependientes la digitalización de los documentos de comercio: conocimientos de embarque (bills of lading), ventanilla única (single window) y firmas digitales.

- Cinco temas del informe: aplicaciones más impactantes, barreras y habilitadores regulatorios, ética/seguridad/privacidad/ciberseguridad, impactos en la fuerza laboral y brechas de infraestructura digital.

RECUADRO DESTACADO

Informe final de PECC (2026): IA, comercio sin papel y puertos inteligentes

Principales hallazgos y recomendaciones del informe de PECC "Enabling AI for Trade Facilitation in the Asia Pacific Region".

- IA para aduanas y comercio: el informe concluye que la IA no debe ser legalmente autónoma y recomienda una adopción gradual con supervisión humana (enfoque de "humano en el ciclo"). El factor decisivo de éxito no es la sofisticación del modelo, sino contar con datos confiables, interoperables y legibles por máquina, compartidos entre aduanas, puertos y ventanilla única. La IA generativa habilita asistentes para funcionarios y comerciantes, copilotos de clasificación arancelaria y apoyo al análisis de riesgo.
- Comercio sin papel (paperless trade): aun cuando el comercio es "formalmente" sin papel, sigue siendo intensivo en documentos —un embarque en contenedor genera entre 30 y 40 documentos distintos—. La IA (reconocimiento óptico de caracteres, PLN e "inteligencia documental") extrae y estructura datos de facturas, conocimientos de embarque y certificados, y la IA generativa compara documentos, explica inconsistencias y detecta información faltante. En APEC conviven economías con aduanas muy digitalizadas y otras que aún consolidan su Ventanilla Única Nacional e infraestructura sin papel.
- Puertos inteligentes e IA (caso de Corea): como el transporte marítimo concentra la mayor parte del comercio de mercancías y del tiempo de tránsito, mejorar puertos y logística marítima es clave para la facilitación. Muchas demoras no provienen del movimiento físico de la carga, sino de información fragmentada entre actores. El informe presenta un modelo de madurez de "puerto inteligente" en cuatro etapas —optimización por unidad, automatización (p. ej., el Nuevo Puerto de Busan), digitalización y etapa "smart"— que integra el puerto con la logística marítima e interior mediante análisis de datos con IA y un sistema operativo portuario avanzado.
- Recomendaciones clave: priorizar datos interoperables con gobernanza y privacidad desde el diseño; construir confianza entre aduanas y sector privado; capacitar y reconvertir a la fuerza laboral (cerca del 60% requerirá nuevas habilidades y el 71% de los empleadores ya reporta dificultad para cubrir vacantes); y alinear las reglas domésticas de IA con los estándares internacionales y los compromisos de comercio digital.

IA aplicada: soluciones que transforman los sectores tradicionales de APEC (2026)

Revisa en el siguiente enlace el documento completo: **ver documento ↗**

- Proyecto de ABAC Canada que documenta casos de adopción exitosa de IA en sectores tradicionales (minería, marítimo, logística, salud, agricultura y manufactura) de diez economías APEC (14 casos), agrupadas en tres niveles de madurez (adopción avanzada, sector fuerte y despliegue emergente).
- Constata que manufactura y minería lideran el despliegue escalado (Australia, Canadá, Chile, China, Japón, Corea, EE.UU., Singapur), con mantenimiento predictivo, operaciones autónomas y optimización de

procesos como puntos de entrada más comunes; las principales barreras siguen siendo la preparación de datos, las habilidades y el salto del piloto a producción.

- Presenta hallazgos preliminares con datos: Chile-Antofagasta Minerals (sistema SIRO elevó la recuperación de cobre de 6% a 8%), Malasia-Petronas (USD 33 millones de ahorro y retorno de la inversión [ROI, por sus siglas en inglés] de 14x en mantenimiento predictivo), Japón-Mitsui OSK Lines (6% de reducción de combustible y emisiones por viaje).
- En hallazgos más avanzados (**ver documento**) se muestra el caso del terminal de contenedores de un puerto inteligente de Canadá con mantenimiento predictivo y predicción de disponibilidad al 96,5%; además UPS con clasificación aduanera por machine learning (recuperación de despacho a ~99%). Recomienda un enfoque regional coordinado: construir fundamentos de datos, crear vías regulatorias, invertir en fuerza laboral y hacer la adopción inclusiva.

Carta de ABAC a los Ministros Digitales 2026 (del Presidente de ABAC a la Reunión Ministerial Digital y de IA)

Revisa en el siguiente enlace el documento completo: **ver documento ↗**

- Carta oficial del Presidente de ABAC 2026 a la Reunión Ministerial Digital y de IA de APEC (China), con cuatro prioridades: acelerar la adopción de IA, fortalecer infraestructura digital y capacidad de cómputo, preparación para la era cuántica, y modernizar las reglas de comercio para la era digital y de IA.
- Sobre IA: pide estándares de datos comunes, vías regulatorias predecibles y reconocimiento mutuo para productos habilitados por IA, y apoyo a MIPYME para adoptarla; ABAC examinó 14 casos de despliegue de IA en industrias tradicionales de APEC.
- Sobre economía digital y aduanas: recomienda prohibición APEC de aranceles a productos digitales, considerar la adhesión al Acuerdo de Asociación de Economía Digital (DEPA, por sus siglas en inglés; del que Chile es miembro fundador) y al Acuerdo de e-Commerce de la OMC, sistemas de pago digitales interoperables y mayor transparencia aduanera.
- Sobre comercio sin papel y ciberseguridad: propone una nueva Acción Colectiva bajo el Plan de Acción de Aotearoa sobre gobernanza de datos, IA, ciberseguridad, comercio sin papel y estándares; y cooperación reforzada contra fraudes y estafas en línea.
- Incluye anexo con la Declaración de ABAC sobre Cuántica 2026 (criptografía post-cuántica, hoja de ruta de migración hacia 2029).

Combatiendo el fraude en la era de la IA generativa (2026)

Revisa en el siguiente enlace el documento completo: **ver documento ↗**

- Presentación de ABAC Hong Kong (Tencent) sobre el combate al fraude en la era de la IA generativa a lo largo de todo el ciclo del fraude, con foco en la banca digital como última línea de defensa.
- Cuantifica la amenaza: ~USD 40.000 millones en ganancias anuales de centros de estafa industrial en el Sudeste Asiático (según la Oficina de la ONU contra la Droga y el Delito [UNODC, por sus siglas en inglés]), +600% de contenido deepfake, y un caso de USD 25 millones transferidos tras una videollamada con participantes deepfake en Hong Kong.
- Describe medidas de IA por etapa: motor de detección basado en LLM para URLs/apps fraudulentas; 'Turing Shield' con escaneo de dispositivo en milisegundos contra face-swap y control remoto; y análisis de grafos más un agente de IA para riesgos de lavado de activos (AML, por sus siglas en inglés).

- Resultados reportados: -70% costo de etiquetado, +99% detección de manipulación del sistema, +30% de transacciones fraudulentas identificadas y -90% de falsos positivos en el primer mes.

Derecho comercial internacional y gobernanza de la inteligencia artificial (2024)

Revisa en el siguiente enlace el documento completo: **ver documento ↗**

- Documento de discusión/policy paper que evalúa cómo el derecho comercial internacional (la Organización Mundial del Comercio; los acuerdos comerciales regionales; los tratados de libre comercio; y los acuerdos de economía digital) puede contribuir a la gobernanza de la IA, en conjunto con la regulación doméstica y las iniciativas voluntarias.
- Aporta magnitudes económicas útiles para dimensionar el impacto en política fiscal y de crecimiento: hasta +14% del PIB global (USD 15,7 billones) a 2030 según PwC, y USD 2,6-4,4 billones anuales adicionales según McKinsey por IA generativa.
- Detalla los temas contenciosos por sección (flujos y localización de datos, propiedad intelectual y divulgación forzada de código fuente, competencia, privacidad, riesgos, datos abiertos de gobierno e implicancias laborales), sirviendo de checklist regulatorio.
- Recomienda coherencia regulatoria regional, apoyo a la Iniciativa de Declaración Conjunta (JSI, por sus siglas en inglés) de comercio electrónico en la OMC, y atención a la brecha digital y al futuro del trabajo.

Declaración de ABAC sobre los desarrollos digitales «Now & Next» para APEC (2024)

Revisa en el siguiente enlace el documento completo: **ver documento ↗**

- Declaración formal de ABAC a los Ministros responsables de la Innovación Digital con cinco tendencias-llamado a la acción.
- Incluye la gobernanza de la economía digital y la eliminación de barreras al comercio digital, advirtiendo expresamente sobre la amenaza de aranceles a las transmisiones electrónicas (materia aduanera y de la moratoria OMC).
- Aporta cifras de riesgo relevantes: el costo del cibercrimen pasaría de USD 8,4 billones (2022) a más de USD 23 billones (2027), y más de USD 300 mil millones anuales se invierten en capacidad de cómputo con distribución desigual (brecha digital en compute para IA).
- Llama a priorizar confianza digital y ciberseguridad como habilitadores de la formalización económica, a preparar MIPYME y mercados laborales para la IA, y a institucionalizar una Reunión Ministerial Digital anual de APEC (Corea 2025).

Perspectiva digital «Now & Next» 2026 con el Digital Trust Advisory (2026)

Revisa en el siguiente enlace el documento completo: **ver documento ↗**

- Informe final 'Now & Next 2026' del Digital Trust Advisory (ABAC Singapur/SGTech, para endoso) sobre tendencias del ecosistema digital y sus implicancias para la economía digital de APEC.
- Desarrollo clave: el paso de la IA generativa a la IA agéntica (sistemas autónomos que planifican y ejecutan tareas), con valor de mercado proyectado de ~USD 140.000-236.000 millones hacia 2032-2034 y ~70% de

organizaciones de Asia-Pacífico esperando disrupción en 18 meses.

- Cubre economía digital y finanzas: activos digitales y su integración, tokens digitales estables (stablecoins) como oportunidad y riesgo, además del riesgo cuántico para la confianza digital.
- Analiza la tensión entre la demanda energética de la IA y la capacidad instalada, con recomendaciones de gobernanza, seguridad y confianza digital.

02 Aduanas

COOPERACIÓN E INTERCAMBIO TRANSFRONTERIZO DE DATOS

Recomendación 2026: promover la cooperación aduanera y el intercambio transfronterizo de datos de comercio (2026)

Revisa en el siguiente enlace el documento completo: **ver documento ↗**

- Recomendación de ABAC Singapur (DBS, para endoso) centrada en cooperación aduanera e intercambio transfronterizo de datos de comercio, con un modelo federado e interoperable de 'autopista digital' que parte por Aduanas.
- Diagnóstico: infraestructura madura pero fragmentada, validación duplicada y reingreso de datos elevan costos; el esfuerzo privado por sí solo es insuficiente sin mandatos gobierno-a-gobierno (G2G) y estandarización.
- Recomienda cuatro acciones: aprovechar infraestructura existente para 'quick wins', reforzar el compromiso G2G, articular la propuesta de valor para el sector privado y priorizar un piloto acotado (ej. intercambio de datos aduaneros con China, Hong Kong y Nueva Zelanda).
- Propone pilotos concretos vía ASEAN Single Window: intercambio de Certificados de Origen electrónicos (Form E, e-CO) y de certificados sanitarios/fitosanitarios electrónicos (e-SPS), para acelerar despacho aduanero y reclamos de aranceles preferenciales.
- Delimita roles: ABAC convoca e identifica casos de uso; los Single Windows nacionales y gobiernos establecen las bases legales, técnicas y de política.

03 Comercio sin papel

DIGITALIZACIÓN DOCUMENTAL E INTEROPERABILIDAD

Recomendaciones de ABAC para acelerar la adopción regional del comercio transfronterizo sin papel (2024)

Revisa en el siguiente enlace el documento completo: **ver documento ↗**

- Documento central de comercio sin papel: cada transacción transfronteriza requiere hasta 36 documentos y 240 copias, con ~4.000 millones de documentos en circulación y menos del 1% de digitalización; procesar un Bill of Lading toma en promedio 16,4 horas.
- Cuantifica beneficios y riesgos relevantes para aduanas y fiscalización: adoptar el e-B/L habilitaría hasta USD 40 mil millones de comercio adicional (McKinsey) y ~USD 6,5 mil millones de ahorro anual en navieras; el fraude documental en trade finance ronda USD 50 mil millones anuales.
- Presenta la Hoja de Ruta de Comercio Sin Papel de ABAC (Reconocimiento legal alineado a la Ley Modelo de la CNUDMI/UNCITRAL sobre Documentos Transmisibles Electrónicos [MLETR, por sus siglas en inglés], Eficiencia/armonización de documentos, Verificación y Adopción por MIPYME) como marco de política replicable.
- Reporta pilotos APEC de e-B/L (caso exitoso Hong Kong-Tailandia vía SGTraDex) y menciona expresamente que hay conversaciones en curso con empresas de Chile; el aprendizaje clave es que las autoridades aduaneras deben aceptar versiones electrónicas de todos los documentos para digitalizar el proceso extremo a extremo (un Certificado de Origen en papel anuló las ganancias del piloto).

Interoperabilidad y multimodalidad en el comercio sin papel — Perspectiva desde Rusia (2025)

Revisa en el siguiente enlace el documento completo: **ver documento ↗**

- Presenta la experiencia rusa en comercio sin papel y rutas multimodales digitalmente mejoradas (carretera, ferrocarril y operación portuaria) mediante interfaces de programación de aplicaciones (API, por sus siglas en inglés), intercambio electrónico de datos (EDI, por sus siglas en inglés), gestión electrónica de documentos y pilotos de blockchain; la Plataforma Nacional Digital de Transporte y Logística operará al 2030.
- Aporta métricas concretas de facilitación aduanera y portuaria: 90% de órdenes transmitidas electrónicamente a aduana, ~100% de auto-registro de declaraciones, reducción de 30-50% en tiempos de procesamiento y despacho (caso RUSAL, de 30 minutos a pocos minutos), útiles como referencia de impacto para Chile.
- Recomienda desarrollar estándares técnicos APEC para APIs, documentos de comercio basados en blockchain y formatos EDI, incentivar pilotos transfronterizos, un registro blockchain de empresas verificadas y armonizar documentos, firmas electrónicas y códigos aduaneros.
- Propone facilitar métodos de pago digital internacional (monedas digitales y cartas de crédito digitales) y avanzar hacia un 'perfil digital único de carga', integrando puertos, certificación y gestión documental (BLs, facturas, certificados).

Promoviendo la utilización de plataformas de comercio sin papel en la era post COVID-19 (Unidad de Apoyo de Políticas de APEC, mayo 2025)

Revisa en el siguiente enlace el documento completo: **ver documento ↗**

- Estudio de la Unidad de Apoyo de Políticas (PSU) de APEC —elaborado por Access Partnership— que mide con evidencia empírica el valor económico de las plataformas de comercio sin papel (públicas y comerciales), a partir de una encuesta a empresas de ocho economías APEC, entrevistas a expertos y un análisis econométrico.
- Hallazgo central: la adopción de plataformas de comercio sin papel redujo los costos totales de comercio de las empresas exportadoras en 3,8% en promedio (6,7% de ahorro en cumplimiento fronterizo, que se traduce en 1,7% a nivel de firma, más 2,1% adicional por menor tiempo en tránsito).
- Cuantifica la contribución económica: en 2021 las plataformas de comercio sin papel aportaron USD 383 mil millones de valor agregado a las ocho economías del estudio (~0,8% de su PIB agregado: USD 105 mil millones directos, más de USD 78 mil millones indirectos y cerca de USD 200 mil millones inducidos) y USD 236,2 mil millones (3,4%) en flujos de comercio.
- Aporta elasticidades y referencias comparadas útiles para política: una reducción de 1% en los costos de comercio se asocia a un aumento de 2,57% en los flujos de comercio; y estimaciones externas (de la Comisión Económica y Social de la ONU para Asia y el Pacífico y del Banco Asiático de Desarrollo) de que pasar de comercio en papel a paperless podría generar entre USD 36 mil millones y USD 257 mil millones anuales adicionales en exportaciones según el grado de digitalización.
- Entrega recomendaciones en dos pilares —(1) promover el caso de negocio para la adopción del comercio sin papel y (2) fomentar la interoperabilidad del ecosistema— además de un catastro (stocktake) de plataformas y proyectos transfronterizos de comercio sin papel en la region.

Informe a ABAC: el comercio sin papel en Rusia — panorama y aprendizajes (2026)

Revisa en el siguiente enlace el documento completo: **ver documento ↗**

- Informe de ABAC Russia con insights sobre la implementación del comercio sin papel, a partir de una mesa redonda con los sectores público y privado (participaron los Servicios Federales de Impuestos y Aduanas, ministerios, banco central, empresas TI y operadores logísticos).
- Datos 2025: crecimiento de 6x en cartas de porte electrónicas, ~1,5 millones de documentos de transporte electrónicos al mes, ~71% de participación de las cartas de porte electrónicas y obligatoriedad de títulos de transporte digitales desde el 1 de septiembre de 2026.
- Recomienda usar la IA para automatizar el comercio sin papel (reconocimiento de copias escaneadas, gestión automatizada de logística, selección de rutas óptimas) y aprovechar el marco legal de la Ley Modelo de la CNUDMI/UNCITRAL sobre Firmas Electrónicas (MLES, por sus siglas en inglés) de 2001 para el entorno de confianza transfronterizo.
- Identifica desafíos comunes: armonización de estándares y marcos legales, involucramiento de MIPYMES, soberanía tecnológica y el riesgo de transiciones obligatorias apresuradas sin incentivos tangibles.

Anexo B — Recomendaciones de ABAC sobre disposiciones modelo para acuerdos de comercio digital (2025)

Revisa en el siguiente enlace el documento completo: **ver documento ↗**

- Policy paper de ABAC Singapur (workstream desde 2024, sustentado en más de 250 voces empresariales, 142 encuestados en 20 economías APEC) que propone siete provisiones modelo para acuerdos de comercio digital, orientadas a resultados de negocio más que a reglas técnicas prescriptivas.
- Identifica cuatro desafíos empresariales con recomendaciones a gobiernos: barreras operativas a la digitalización (incluidos pagos electrónicos transfronterizos y e-Bills of Lading), restricciones a flujos transfronterizos de datos, regulación digital fragmentada (protección de datos, ciberseguridad, IA) y desalineación entre política y práctica.
- Recomienda a los gobiernos invertir en infraestructura digital, pasar de un enfoque regulatorio 'enforcement-first' a uno 'facilitation-focused', desincentivar la localización de datos y promover el reconocimiento mutuo de marcos de gobernanza de datos; insumo directo para la posición de Chile en negociaciones DEA/capítulos digitales.
- Cita evidencia económica (Access Partnership para APEC): las provisiones adoptadas entre 2000 y 2018 agregaron ~USD 40 mil millones (3%) al comercio digitalmente entregado entre economías APEC.
- Pide trabajar en paralelo la regulación comercial y los TLC en armonización de regulaciones fronterizas, acceso a mercados y simplificación de procedimientos aduaneros.

Gestión de riesgos y combate al fraude en las finanzas digitales (2026)

Revisa en el siguiente enlace el documento completo: **ver documento ↗**

- Versión para aprobación de la propuesta de ABAC Japan para combatir el fraude en las finanzas digitales, con foco en estafas de pago autorizado (APP) que socavan la confianza en los pagos digitales.
- Aporta cifras de pérdidas por economía (Japón, 324,1 mil millones de yenes japoneses [JPY] en 2025, +62,8%; EE.UU., USD 15,9 mil millones, +27,2%; entre otras) y describe la respuesta con IA en Singapur (ScamShield, SATIS), Hong Kong (Scameter+), Corea (plataforma ASAP) y el enfoque de ecosistema de Australia.
- Recomienda una iniciativa regional de desarrollo de capacidades bajo el Finance Ministers' Process, con estrategias anti-fraude coordinadas, puntos de contacto, intercambio de datos en tiempo real con provisiones de safe-harbor, uso de IA para detección, cooperación internacional y educación financiera.

Banca digital para promover la inclusión financiera y el desarrollo sostenible en las economías de APEC (2026)

Revisa en el siguiente enlace el documento completo: **ver documento ↗**

- Mensajes clave del estudio de ABAC Chile sobre banca digital como habilitador de la inclusión financiera, construido sobre dos índices multidimensionales: un Índice de Actividad (oferta de banca digital, pagos

digitales y financiamiento fintech) y un Índice de Habilitadores (capacidades fundacionales, ecosistema de innovación, desarrollo financiero, política y regulación).

- Hallazgos: fuerte crecimiento de bancos digitales licenciados pero desafíos de participación de mercado y rentabilidad; la banca digital captó USD 32,7 mil millones entre 2021-2025 (15% del financiamiento fintech, con los líderes concentrando el 77%); la adopción de pagos digitales se correlaciona con el desarrollo de la banca digital.
- Constata brechas persistentes entre economías líderes y emergentes, convergencia regulatoria hacia enfoques basados en riesgo y neutrales tecnológicamente, y madurez desigual en protección de datos, ciberseguridad y prevención del lavado de activos y del financiamiento del terrorismo (AML/CFT, por sus siglas en inglés).
- Entrega siete recomendaciones de política (marcos habilitantes balanceados, metas claras, competencia y contestabilidad, fundamentos adecuados, adaptación regulatoria, capacidad supervisora y coordinación transfronteriza).

Construyendo el ecosistema futuro para monedas digitales interoperables (2026)

Revisa en el siguiente enlace el documento completo: **ver documento ↗**

- Propuesta de ABAC Japan para promover la preparación de las economías miembro ante monedas digitales interoperables, frente a la rápida emergencia de las stablecoins (criptomonedas «estables», diseñadas para mantener un valor fijo respecto de una moneda de referencia, habitualmente el dólar): USD 300 mil millones de capitalización y más de USD 33 billones de volumen transaccional en 2025, con una proyección de oferta de USD 1,9-4 billones a 2030.
- Advierte que las stablecoins están abrumadoramente denominadas en dólares (97,5% de la capitalización de los tokens respaldados por moneda fiduciaria o fiat), con implicancias regulatorias en materia de estabilidad monetaria y financiera, integridad financiera, sustitución de moneda, elusión de controles de capital y prevención del lavado de activos y del financiamiento del terrorismo (AML/CTF, por sus siglas en inglés).
- Recomienda lanzar una iniciativa público-privada de desarrollo de capacidades con diálogos de política, talleres de diseño de marcos legales y regulatorios, y conferencias regionales sobre interoperabilidad transfronteriza y stablecoins en moneda local.
- Referencia los marcos de los principales organismos internacionales de normalización financiera —el Comité de Pagos e Infraestructuras del Mercado (CPMI, por sus siglas en inglés) del Banco de Pagos Internacionales (BIS, por sus siglas en inglés), la Organización Internacional de Comisiones de Valores (IOSCO, por sus siglas en inglés), el Comité de Supervisión Bancaria de Basilea, el Consejo de Estabilidad Financiera (FSB, por sus siglas en inglés) y el Fondo Monetario Internacional (FMI)— así como regímenes regulatorios emergentes: el Reglamento de Mercados de Criptoactivos de la Unión Europea (MiCA, por sus siglas en inglés), la Guiding and Establishing National Innovation for U.S. Stablecoins Act (GENIUS Act) de Estados Unidos, y los marcos de Japón, Singapur y Hong Kong. Con ello plantea la disyuntiva entre un sistema multipolar y una infraestructura centrada en el dólar.

Promoviendo un entorno habilitante para pagos interoperables con código QR en APEC y más allá: priorización (2026)

Revisa en el siguiente enlace el documento completo: **ver documento ↗**

- Propuesta de ABAC Rusia para promover un entorno habilitante de pagos QR interoperables; economía digital, específicamente pagos QR e inclusión financiera de MIPYME.
- Datos de mercado: ingresos globales QR de USD 12.500 millones (2024) a USD 91.750 millones (2035); volumen de USD 5,4 billones (2025) a USD 8 billones (2029); casos transfronterizos reales como ASEAN RPC (~36,2M tx) y el CPG de China.
- Identifica que las barreras clave son institucionales, no técnicas: estándares QR incompatibles, restricciones de licencia a proveedores extranjeros y divergencia en las normas AML/CFT (prevención de lavado de activos y financiamiento del terrorismo) y KYC —Know Your Customer, «conozca a su cliente»—; incluye resultados de una encuesta a 21 economías APEC.
- Recomienda una agenda de política común, explorar armonización/reconocimiento mutuo de estándares QR y evaluar un marco APEC voluntario y basado en principios de interoperabilidad QR.
- Menciona explorar tecnologías de liquidación emergentes (incluida infraestructura con stablecoins) y sandboxes regulatorios coordinados.

E-formalización: cómo la economía digital puede impulsar y potenciar a las economías de APEC (2024)

Revisa en el siguiente enlace el documento completo: **ver documento ↗**

- Informe de ABAC Canadá sobre buenas prácticas digitales para la transición de la economía informal a la formal; la economía informal representaba 13,4% del PIB combinado de APEC en 2020 (8,5% en EE.UU. hasta 59% en Perú).
- Identifica que las herramientas digitales (e-gobierno, e-pagos, e-commerce, procurement) simplifican trámites y amplían el acceso a financiamiento de las MIPYME.
- Aporta perfiles por economía APEC con mejores prácticas y áreas de oportunidad.
- Recomienda acciones de política: mejorar servicios públicos digitales, usar herramientas digitales para incentivar la formalización, cerrar la brecha digital, fortalecer la recolección segura de datos y construir confianza digital; enfoque de formalización, tangencial a aduanas/puertos/comercio sin papel.

Alimentando la economía digital: el imperativo de los centros de datos (2025)

Revisa en el siguiente enlace el documento completo: **ver documento ↗**

- Presenta hallazgos preliminares y recomendaciones sobre cómo APEC puede alimentar de forma más sostenible los data centers que impulsan la economía digital y la infraestructura de IA; versión avanzada del proyecto liderado por ABAC Canadá para ABAC III.
- Siete hallazgos clave: los sistemas eléctricos no están preparados para la expansión digital, persiste la dependencia de combustibles fósiles, la energía nuclear e hidrógeno reemergen como base de carga limpia, y la eficiencia energética va por detrás del crecimiento de data centers impulsado por IA.
- Aporta datos: lo digital representa 15% del PIB global, el consumo de los 13 mayores operadores de data centers se duplicó entre 2018 y 2022, y la demanda global de data centers podría triplicarse al 2030.
- Menciona a Chile entre las economías donde corredores de energía limpia habilitan importación eléctrica para data centers.

- Recomienda a los ministros de APEC medir el valor y el impacto ambiental de la economía digital con el Burn-to-Earn Index, planificar demanda vs. capacidad energética y adoptar estándares de sostenibilidad.

Alimentando de forma sostenible la economía digital: valor económico y costos ambientales — Actualización del Índice Burn-to-Earn (2025)

Revisa en el siguiente enlace el documento completo: **ver documento ↗**

- Presenta la publicación final del Burn-to-Earn Index de ABAC Singapur: un marco estandarizado que calcula las emisiones de CO2e por dólar generado en la economía digital y ordena 126 economías (~90% del PIB global), permitiendo comparar cuán eficientemente cada una convierte actividad digital en valor económico gestionando el costo ambiental.
- Entrega hallazgos por región, sector y grupo de ingreso, e identifica qué economías gestionan mejor los trade-offs.
- Recomienda seis líneas de acción para gobiernos: transición a energías limpias con incentivos tributarios a data centers, eficiencia energética de infraestructura digital, mejora de productividad digital (fintech, e-commerce, bienes públicos digitales), eficiencia energética de la IA, cooperación internacional (precios de carbono digital) y transparencia de datos con reportería obligatoria de sostenibilidad.
- Detalla el rol de la IA como palanca de eficiencia energética (GPUs con 30X de rendimiento a 25X menos energía, smart grids con IA, monitoreo de emisiones en tiempo real), insumo útil para política fiscal e incentivos al sector data center y economía digital.

Interconexión y coexistencia digital: construyendo un nuevo ecosistema transfronterizo de pagos con código QR en la región APEC (2026)

Revisa en el siguiente enlace el documento completo: **ver documento ↗**

- Propuesta de ABAC China para reforzar la interconexión transfronteriza de pagos con código QR en la región APEC como vía factible de conectividad de pagos en el sector minorista.
- Presenta la experiencia china: UnionPay con soluciones pares en unos 50 mercados de Asia y América Latina, y la Cross-border Interconnection Payment Gateway (CPG) del Banco Popular de China bajo modelo de hub multiparte, con el proyecto China-Vietnam (reconocimiento mutuo UnionPay/VietQR y liquidación en moneda local) como caso.
- Recomienda a las economías desarrollar pasarelas QR unificadas propias e iniciar la discusión de factibilidad de una pasarela QR unificada de alcance APEC (modelo 'single-point access with APEC-wide connectivity').
- Identifica desafíos de gobernanza de datos, gestión de riesgos, sistemas fragmentados y estándares, con acciones sobre diálogo regulatorio, reconocimiento mutuo de estándares y plataformas regionales de datos AML.

Los pagos digitales como infraestructura de comercio (2026)

Revisa en el siguiente enlace el documento completo: **ver documento ↗**

- Propuesta de ABAC USA (PayPal) para endoso e inclusión en el Informe a Ministros de Comercio (MRT): los pagos digitales como infraestructura de comercio, con foco en interoperabilidad, acceso/elección y

confianza-seguridad.

- Datos útiles: las MIPYME son ~97% de las empresas en APEC pero están subrepresentadas en el comercio digital transfronterizo; la integración del comercio digital global alcanza solo ~8,5% de su potencial (OCDE INDIGO).
- Recomienda interoperabilidad regulatoria y reconocimiento mutuo (terminología común, licencias simplificadas, enfoque tecnológicamente neutro) para sistemas de pago transfronterizos, incluidas soluciones basadas en QR.
- Para Aduanas propone visibilidad anticipada de derechos e impuestos al momento del checkout y esquemas de pre-despacho basado en riesgo para envíos de e-commerce de bajo riesgo, mejorando transparencia de costos y despacho aduanero.
- Plantea un toolkit MIPYME de comercio digital para navegar acceso a mercados, reglas y tarifas.

Estudio comparativo sobre las reglas del comercio de servicios digitales en la región APEC — Documento de trabajo del Centro de Estudios APEC de Hong Kong, China (2026)

Revisa en el siguiente enlace el documento completo: **ver documento ↗**

- Documento de trabajo del APEC Study Centre de Hong Kong que ofrece evidencia empírica sobre la divergencia de reglas de comercio de servicios digitales en APEC (el 'digital noodle bowl' de regulaciones inconsistentes).
- El comercio de servicios representó ~27,2% del comercio global en 2024 y los servicios digitales generan cerca de dos tercios del PIB de la región; construye un Índice de Integración del Comercio de Servicios Digitales (DSTII).
- Hallazgo relevante: los TLC con provisiones digitales profundas superan a los tradicionales y se asocian a flujos de comercio de servicios significativamente mayores.
- Recomienda que APEC desarrolle marcos y guías para el comercio de servicios digitales, un marco de evaluación de impacto regulatorio digital y gestión holística del riesgo de seguridad digital, reduciendo fricción para MIPYME.

Perfiles Económicos del Asia Pacífico — Economía y comercio digital en el Asia-Pacífico: políticas públicas, modelos de gobernanza y desafíos para Chile (2025)

Revisa en el siguiente enlace el documento completo: **ver documento ↗**

- Estudio de la Fundación Chilena del Pacífico junto a la SUBREI en el marco de la serie “Perfiles Económicos del Asia Pacífico”.
- Concluye que el liderazgo digital de la región no es un proceso espontáneo, sino el resultado de políticas públicas articuladas, e identifica cinco pilares comunes: estrategias nacionales de digitalización con visión transversal, ecosistemas de innovación y emprendimiento, desarrollo de capital humano digital, facilitación del comercio electrónico con reformas regulatorias, e inversión sostenida en infraestructura habilitante.
- Contrasta cuatro modelos de gobernanza digital como referencia para Chile: China (desarrollo impulsado por el Estado y orientado a la soberanía tecnológica), República de Corea (articulación público-privada y

digitalización de las PYMES), Singapur (arquitectura institucional avanzada y acuerdos digitales pioneros) y Australia (enfoque regulatorio abierto y basado en normas).

- Entre sus aprendizajes y recomendaciones para Chile, plantea avanzar hacia una estrategia digital-comercial integral con gobernanza coordinada entre política comercial, infraestructura digital e innovación; marcos regulatorios y acuerdos que habiliten flujos de datos confiables, interoperabilidad y convergencia normativa en disciplinas emergentes (inteligencia artificial, ciberseguridad, fintech y protección de datos); e infraestructuras digitales unificadas —ventanillas únicas interoperables, plataformas documentales sin papel y hubs nacionales de datos— que integren a aduanas, banca, logística y certificación bajo estándares internacionales.
- Advierte que la economía digital avanza en un contexto de tensiones geopolíticas, rivalidad entre Estados Unidos y China y fragmentación en 'bloques tecnológicos' con reglas divergentes, donde la débil gobernanza multilateral eleva el riesgo de exclusión tecnológica; para una economía abierta como la chilena, una estrategia digital robusta deja de ser un complemento y se vuelve una condición estructural para el desarrollo, la competitividad y la inclusión de las PYMES.